邵武市人民检察院工作报告

**——2019年1月5日在邵武市第十七届人民代表大会第三次会议上**

**邵武市人民检察院检察长 陈永勤**

**各位代表：**

现在，我代表邵武市人民检察院向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席会议的同志提出意见。

2018年的主要工作

2018年，在市委和南平市检察院的领导下，在市人大的监督和市政府、市政协的大力关心支持下，市检察院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大精神，按照“讲政治、顾大局、谋发展、重自强”总体要求，全面履行检察职能，深化法律监督，打造过硬队伍，各项工作取得新业绩。

一、发挥检察职能，助推经济社会发展

认真贯彻上级决策部署，在围绕大局、优化职能、精准服务上下功夫，推动打好“三大攻坚战”，促进经济高质量发展。

**打造亲清检企关系。**把促进实体经济发展放在突出位置。一方面严惩侵犯民营企业合法权益、破坏市场秩序犯罪，毫不容情；一方面在法律允许的范围内合情合理顾及企业关切，在严格的程序框架下，追求司法的精准度和分寸感，防止构罪即捕、一捕了之。如在办理以涉嫌非法储存爆炸物罪提请逮捕、法定刑期在十年以上的某矿业有限公司陶某某、朱某某刑事案件中，审慎对待，严格区分罪与非罪界限，经审查、复议、南平市检察院复核，最终以不构成犯罪不捕，监督公安机关撤案作行政处罚，该案的经验做法被省检察院《侦监工作动态》转发；在办理叶某某等人利用某家居公司财务漏洞骗取资金89万元的电信诈骗案件中，第一时间督促办案单位采取措施冻结赃款户头，努力为企业挽回损失；在办案过程中，把犯罪预防作为重中之重，针对一些企业经营管理中存在的问题，协助企业建章立制，堵塞漏洞。

**服务生态文明建设。**绿水青山就是金山银山，助力生态文明建设检察机关责无旁贷。今年来我院深入践行“专业化法律监督+恢复性司法实践+社会化综合治理”的生态检察模式。一是发挥驻河长办检察联络室职能，通过组建青年志愿护河队、召开联席会议、阅河巡水、情况通报等形式收集信息，开展小专项打击行动，守护绿水青山。如在竹制品企业硫磺熏制污染专项整治中，对8家企业未采用环保设施直接用硫磺熏蒸竹制品的问题，及时督促指导环保部门立案查处。对一起非法炼铅案件，在提起公诉时建议法院对4名被告人宣告从业禁止令，该做法被省委《八闽快讯专报件》转发。二是注重监督与服务并举。坚持检察工作与经济发展同心同力、同向同行。在省级循环经济示范工业园——金塘工业园区设立检察官办公室，通过定点联系、巡查巡讲、检企共建方式，加强园区环境保护，引导园区企业、企业家在法治框架内开展经营活动，防范污染环境、非法占用农地、破坏林业资源等问题的发生，以生态高颜值促进园区发展高素质。

**守护舌尖上的安全。**民以食为天、食以安为重。以“保障千家万户舌尖上的安全”专项监督活动为抓手，主动回应人民群众在食药品领域的新期待新需求。我院加强与行政执法机关的通力协作，携手教育局、市场监督管理局、食安办、卫计局等单位分别开展“护蕾行动”“明厨亮灶”“餐饮具清洁保洁专项整治”“疫苗专项检查”活动，主动对接农业局等相关部门，介入“非洲猪瘟”疫情防治管控，进一步汇集行政执法与刑事司法的协作合力。先后与政府法制办、市场监督管理局等部门会签文件、出台机制，把全市25家行政执法机关的执法案件纳入“两法衔接”平台监管，把案件信息录入情况计入依法行政绩效考核。今年来“两法衔接”平台录入数据764条，建议向公安机关移送跨地区网络销售假药案等涉罪线索14件14人，立案14件14人，逮捕2件2人，起诉8件8人，判决6件6人。福建电视台《检察官说法》栏目对“铝超量包子案”作了专题报道，扩大以案释法的警示教育作用。

**认真开展扶贫工作。**民生无小事，枝叶总关情。推进民生工程是检察职能的应有之义。我院按照市委扶贫办的统一部署，组织副科级以上干警到拿口镇朱坊村开展结对帮扶工作。坚持扶贫和扶智相结合，动真情、扶真贫。联合相关部门多次深入挂点贫困村——吴家塘镇庄坛村调研指导，与村两委班子共商扶贫脱困大计，探索出一条以租赁承包方式盘活村集体资产的扶贫路子，每年仅征收毛竹山林地使用费一项，可增加村集体收入4万余元。

二、推进更高水平平安邵武建设，维护社会和谐稳定

全力保障公共安全和人民群众生命财产安全，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。今年来受理提请批准逮捕案件120 件170人，经审查批准逮捕103件139人；受理审查起诉案件374件601人，经审查提起公诉309件457人。

**坚决铲除黑恶势力犯罪。**坚持主动作为，深挖细查，破网打伞。今年来依法批捕涉恶犯罪5件11人，起诉南平市检察院指定管辖的景怀成等人组织领导参加黑社会性质组织犯罪。在审查中,依法追诉5人，追诉漏罪3起，发现其他黑恶团伙势力犯罪线索2件，移送“保护伞”线索1件，以纵容黑社会性质组织罪追诉公安干警1人。始终保持对黑恶势力的高压态势,加强组织领导，制定工作方案、实施意见，推动全院“一盘棋”投入扫黑除恶专项斗争。严格落实检察长、副检察长作为黑恶案件专案组组长、主办检察官的办案体系，加大提前介入引导取证力度，确保精准打击，打出声威实效。结合法律 “十进百场” 宣讲推动法治宣传和扫黑除恶治乱工作，形成全社会对黑恶势力同仇敌忾、人人喊打的浓厚氛围。

**严厉打击各类刑事犯罪。**对严重危害公共安全、破坏社会秩序、侵犯公民人身权、财产权等刑事犯罪从重从严打击。批准逮捕故意杀人、故意伤害、抢劫、强奸等严重暴力犯罪和盗窃、诈骗等多发性犯罪63件78人、起诉129件171人，持续推进缉枪治爆专项行动，起诉17件17人，促进社会稳定。依法打击利用网络实施犯罪及新型违法犯罪38件60人，起诉利用微信群、互联网媒介开设赌场、传播淫秽物品等案件8件33人。对涉案金额22万余元的拒不支付劳动报酬案件派员出庭支持公诉，推动农民工讨薪讨债专项监督向纵深开展。

**依法从宽处理轻微犯罪。**机械冷峻的执法方式只是司法伦理的最低标准，只有倾注情感，才能闪烁司法的人性光辉。一年来，我院认真贯彻宽严相济的刑事司法政策，对涉嫌犯罪但无逮捕必要的，决定不批捕32人；对犯罪情节轻微的，决定不起诉17人；对不需要继续羁押的38名犯罪嫌疑人变更强制措施。强化未成年人司法保护，对涉嫌轻微犯罪但有悔罪表现的未成年人附条件不起诉；安排不起诉未成年人到观护帮教基地——某知名企业进行技能培训。积极打造未成年人刑事检察工作“六个一”体系，通过一个“转角”、一个“基地”、一个“团队”、一个“平台”、一个“传统”、一个“故事”，把亲和理念融入执法办案当中，为失足未成年人回归社会铺就阳光之路。今年来在平安文化主题公园和中小学开展法治巡讲14场，受众达1600余人。福建电视台《今日八闽》栏目专题报道未检“六个一”工作。“圆圆姐姐在身边”项目荣获“2018年福建省志愿服务项目大赛优秀项目奖”。

**深化检察环节综合治理。**扎实开展司法救助工作，通过经济救助、精神抚慰，及时帮助司法过程中陷入困境的群众解决燃眉之急，化解矛盾纠纷，彰显检察温情。一年来，对刑事被害人实施国家司法救助3人次，发放司法救助金11.7万元。抓好律师参与化解和代理涉法涉诉信访源头治理，在初信初访环节，切实履行首办责任制，引导当事人依法维权，对导入法律程序的控告申诉案件认真审查办理，促成当事人息诉息访，已连续15年杜绝涉检进京上访的发生。

三、深耕法律监督主业，促进公平正义

进一步加强对刑事司法和行政执法的检察监督，努力维护法律的统一正确实施，构建监督者与被监督者之间双赢多赢共赢局面和督促协作的良性互动关系。

**严把刑事诉讼监督关口。**牢固树立“在监督中办案、在办案中监督”的理念，把每一个案件、每一个环节、每一个细节做实、做细、做精，发挥好检察机关在审前程序中的主导、把关、过滤作用。今年来提前介入重大案件50次，同步现场勘查13次，监督公安机关立案3件3人，监督撤案2件4人，纠正漏捕13人，追诉25人，追诉漏罪7起，对刑事活动中的违法情形提出纠正意见22次，对3起案件依法提请抗诉。

**加强刑事执行监督。**今年来对刑罚执行和监管活动中发现的问题，发出检察建议、纠正违法通知书22份。通过专项检察、重点检察和常规检察等方式，促进提高刑事执行检察监督水平。我院为巩固基层政权、服务扫黑除恶和振兴乡村工作，针对部分被剥夺政治权利人员违法行使选举权的问题，开展剥夺政治权利执行专项检察，核查出37人处于附加刑执行期间，不具备选举权和被选举权，及时将核查情况专题呈报相关部门，引起重视。南平市人大常委会副主任、邵武市委何光松书记、南平市检察院王矗检察长、邵武市人大常委会熊贻荣主任先后作出批示，推动了基层组织换届选举工作规范开展。该做法被省委《八闽快讯专报件》和高检院《工作简报》转发推广。

**突出公益核心，推进民事行政诉讼监督。**落实检察机关作为公共利益代表的重大职责，全面开展公益诉讼工作。我院统筹诉前程序和提起诉讼手段，推动行政公益诉讼在诉前程序解决问题，以诉前检察建议促进问题整改。发出检察建议前与行政机关充分会商、达成共识，督促并协助行政机关主动履职纠错，形成行政执法与检察监督的良性互动，助推政府提升依法行政水平。今年来发出诉前检察建议12件，其中对4起在耕地和农用地上违法搭盖建筑物、2宗国有出让地常年闲置未开发的不当行政行为发出诉前检察建议，市国土部门收到检察建议后，主动整改落实。在加强对行政不作为监督的同时，强化行政非诉执行专项监督，市水利部门收到检察建议后，主动对4起立案查处的非法采砂场强制拆除，确保富屯溪行洪安全。加强民事检察监督，对民事诉讼程序、民事执行活动发出检察建议17份。

四、加强自身建设，打造过硬队伍

坚持从严治检，严实教育管理。通过典型领跑，匠心接力，责任传导，推动检察队伍建设创新发展。今年来有5个集体和8名个人受到上级表彰，其中李华被授予“全国模范检察官”称号、黄海霞被评为“全省检察机关先进个人”。

**切实把思想政治建设放在首位。**深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神。开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，在“俊波精神”发源地——吴家塘镇开展党建联学共建活动，拓展机关党建服务基层发展新内涵，强党性、聚人心、提士气。注重挖掘和选树身边典型，发挥典型引领作用，激励全体干警新担当新作为。以李华事迹为蓝本制作的普法栏目剧《丹心铸检魂》，在2017—2018年度全国电视法制节目创优评析活动中被评为栏目剧和微视频类一等奖；现代三角戏《重回蓝天》参加第七届福建艺术节汇演获好评。全面落实培优工程，组织开展岗位实训，以打造“优秀公诉团队”为抓手，推动青年干警综合素质全面提升。有3名青年干警分别荣获“全省检察机关未检业务竞赛能手”、南平市检察机关“十佳公诉人”和“优秀公诉人”称号。

**加强内部监督规范执法行为。**常态化开展检察业务态势分析，抓好案件质量评查工作。抓实纪律作风建设，始终把“两个责任”抓在手里，放在心中，扛在肩上。用好廉政谈话、效能告诫、谈话函询等规定，开展批评教育谈话6人次,效能告诫4人次。开展内部清理欠款、欠息、担保违约自查活动，对重大事项实施有效监督，消除监督盲区和监管飞地。加强对领导干部、司法人员过问案件的登记报备工作。

**自觉接受人民监督提升司法公信力。**认真学习贯彻宪法，主动接受人大、政协监督。定期向人大及其常委会报告年度工作和专项工作，配合开展专题调研和执法检查。加强与人大代表、政协委员的日常联络，上门走访、征求意见、邀请视察等工作实现常态化。开展“关爱祖国未来，擦亮未检品牌”检察开放日活动，邀请人大代表、政协委员走进检察机关，共话未成年人司法保护。通过听取和落实人大代表、政协委员意见、建议，进一步增强检察机关服务大局、服务群众工作水平。

五、落实改革要求，筑牢发展根基

全面推进司法改革，逐步建立新的司法责任体系和司法办案模式。突出检察官办案的主体地位，落实入额院领导和部门负责人回归一线办案。在随机分案为主、指定分案为辅的基础上，入额院领导带头办理社会关注度高或对检察官办案具有指导意义的疑难复杂案件，充分发挥在执法办案中的引领示范作用。一年来，入额院领导办理案件88件,占比12.3%。配合国家监察体制改革，顺利完成人员转隶。积极推进内设机构改革，以案件类型、业务性质为基础，设置刑事检察机构，实行捕诉一体化办案机制。全院拟设制8个内设机构，其中检察业务部门5个，综合保障部门3个，内设机构改革方案待省市检察院批复同意后实施。

各位代表，过去的一年，检察工作取得的一切成绩都离不开党委坚强领导、人大依法监督、政府大力支持、政协民主监督和社会各界的关心。在此，我代表市检察院向各位领导、各位代表以及长期关心支持检察事业发展的各界人士，表示衷心地感谢！

但同时我们也清醒地认识到检察工作中还存在不少问题：法律监督主业作用发挥不够充分，一些新增职能如公益诉讼需要加大推进力度；检察人员的司法规范、工作效能和纪律要求尚有落实不到位的地方；检察科技含量和信息化水平有待加强。这些问题需要进一步研究解决。

2019年的主要任务

2019年是中华人民共和国成立70周年。市检察院将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦我市发展目标，认真落实各项工作部署，强化法律监督，捍卫公平正义，为新时代全面建设经济强市、美丽邵武提供司法保障。

**一是在服务大局上聚焦聚力，提供更多更优的检察产品。**主动顺应社会主要矛盾转化对检察工作的新要求。通过执法办案、法律服务、情况反映、检察建议等方式，当好党委政府的法治参谋，促进社会治理机制建设。加强企业平等保护和产权司法保护，构建亲清新型政商关系。充分发挥驻金塘工业园区的检察官办公室作用，对接园区发展需求，谋划服务发展举措，为我市经济发展、特别是工业崛起提供强有力的司法保障和检察服务。

**二是在强化法律监督上尽职尽责，增强人民群众的法治获得感。**坚持双赢多赢共赢理念，加强对诉讼活动的法律监督，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。突出对行政违法行为和公益受损多发领域、重点环节的检察监督，正确处理监督纠正行政违法行为与支持行政机关依法履职的关系，实现公益诉讼司法办案法律效果与政治效果、社会效果的有机统一。深入开展扫黑除恶专项斗争，按照攻案件，提升群众满意度的要求，进一步提高政治站位，保持对黑恶势力、黑恶分子的重拳出击态势。从严查处食药品领域违法犯罪案件，让人民群众吃得放心、用药安全。积极参与创新社会治理，营造共建共治共享的综治局面。

**三是在从严治检上抓常抓长，扎实推进正规化专业化建设。**始终把严管就是厚爱的理念贯穿于检察工作中，全面落实从严治党、从严治检各项要求。以学习“俊波精神”和李华先进事迹为契机，深入推进“不忘初心、牢记使命”主题教育。加强纪律作风建设，驰而不息纠正“四风”。持之以恒加强检察人才培养，构建传承有序的人才梯队，努力锻造一支政治过硬本领高强的新时代检察队伍。

**四是在特色创新上深化深入，狠抓各项任务落地见效。**弘扬工匠精神，久久为功，推进亮点品牌创建。开展“圆圆姐姐在身边”法治巡讲系列活动，进一步完善青少年法治教育基地，增强未成年人自我保护能力。加快“两法衔接”法律工作展厅智能化升级改造，促进检察工作与现代科技深度融合，擦亮法律监督品牌，展示邵武检察新形象。

长缨在手、江山向美，雨过天晴云破处，这般颜色画将来！各位代表，2019年我们将以落实本次大会决议为新起点，以等不起的紧迫感、慢不得的危机感、坐不住的责任感，为建设有温度、有厚度、有美誉度的新邵武而努力奋斗！